

Le linee guida nazionali per l'apertura e il riutilizzo dei dati

Antonio Rotundo

Area Architetture, dati e interoperabilità - Servizio Gestione dati e Banche Dati

Primo convegno nazionale del gruppo di lavoro Open Science della CoPER
"Gli Enti pubblici di ricerca per la Scienza Aperta"

7 dicembre 2022



AGID | Agenzia per
l'Italia Digitale

Recepimento della Direttiva 2019/1024 (Open Data)

Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 200



Decreto Legislativo 24 gennaio 2006, n. 36

Attuazione della direttiva (UE) 2019/1024 relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico che ha abrogato la direttiva 2003/98/CE

L'Agenzia per l'Italia Digitale adotta le **Linee guida contenenti le regole tecniche per l'attuazione** del presente decreto (art. 12)

Novità:

- Identificazione di tipologie di dati con grande potenziale economico e sociale (**dati dinamici, dati di elevato valore, dati della ricerca**);
- **Individuazione di specifiche licenze aperte** da utilizzare a livello nazionale;
- relazione tra la direttiva OD e alcuni strumenti giuridici correlati, come INSPIRE;
- **Vincolanti per le PA** - applicabili art. 17 c. 1-quater (segnalazioni al difensore civico digitale) e art. 18-bis c. 5 (sanzioni) del Codice Amministrazione Digitale (CAD)

Struttura Linee Guida

Prefazione

Introduzione

Capitolo 1 - **Ambito di applicazione**

Capitolo 2 - **Normativa di riferimento**

Capitolo 3 - **Terminologia**

3.1 - Note di lettura del documento

3.2 - Termini e definizioni

3.3 - Acronimi

Capitolo 4 – **Principi generali**

4.1 - Requisiti comuni

4.2 - Dati dinamici

4.3 – Serie di dati di elevato valore

4.4 - Dati della ricerca

4.5 - Dati territoriali

4.6 - Metadati

Capitolo 5 - **Aspetti organizzativi e qualità dei dati**

5.1 - Aspetti organizzativi

5.2 - Richieste di riutilizzo

5.3 - Qualità dei dati

Capitolo 6 - **Aspetti legali e di costo**

6.1 - Licenze e condizioni di riutilizzo

6.2 - Tariffazione

6.3 - Non discriminazione

6.4 - Accordi di esclusiva

Capitolo 7 - **Pubblicazione e strumenti di ricerca**

7.1 - Pubblicazione dei dati

7.2 - Strumenti di ricerca

Allegato A - **Modello per i dati aperti**

Allegato B - **Standard di riferimento e formati aperti**

Ambito di applicazione



- Tutti i dati pubblici e i documenti contenenti dati pubblici (con le esclusioni indicate)



Dati esclusi dall'applicazione:

- esulano dall'ambito dei compiti istituzionali
- al di fuori dell'ambito della prestazione di servizi di interesse generale
- connessi ad attività direttamente esposte alla concorrenza
- coperti da segreto di Stato
- inerenti a protezione dei dati personali
- su cui terzi detengono diritti di proprietà intellettuale
- ...



- Pubbliche amministrazioni
- Organismi di diritto pubblico
- Imprese pubbliche
- Imprese private

Requisiti, raccomandazioni e risorse utili



Requisiti

criteri da soddisfare per **garantire la conformità al documento** e da cui non è consentita alcuna deviazione.



Raccomandazioni

possibili scelte suggerite senza necessariamente escluderne altre.



Risorse utili

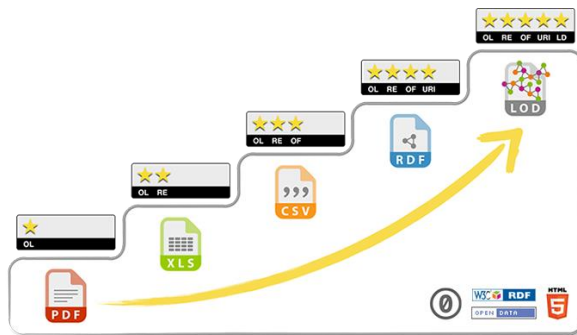
documenti (normativi, tecnici, linee guida, manuali, materiali vari) che approfondiscono aspetti specifici e che forniscono indicazioni puntuali, anche eventualmente vincolanti

Principi generali – requisiti comuni

Definizione

DATO APERTO:

- In formato leggibile meccanicamente
- In formato aperto
- accessibile sul web
- gratuitamente o con costi marginali
- con licenza standard disponibile in formato digitale
- provvisto dei metadati



Requisiti

- dati da rendere disponibili per il riutilizzo in formato aperto e leggibile meccanicamente ad un **livello di almeno 3 stelle**
- in caso di più formati, almeno uno di essi deve essere coerente con quanto sopra
- in caso di difficoltà sproporzionate, nessun obbligo per il titolare dei dati (con provvedimento motivato)



Raccomandazioni

percorso graduale verso la produzione di Linked Open Data

Principi generali – dati dinamici

Definizione

documenti informatici,
soggetti ad
aggiornamenti frequenti
o in tempo reale, in
particolare a causa della
loro volatilità o rapida
obsolescenza

Esempi

- dati generati da sensori
- dati relativi al traffico
- misure meteorologiche
- misurazioni del livello dell'acqua
- prezzi della benzina



Requisiti

da rendere disponibili per il riutilizzo:

- **attraverso API**
- **immediatamente dopo la raccolta** (possibilità di differire il termine e di applicare restrizioni tecniche, previo provvedimento motivato)



Raccomandazioni

Ove possibile, opportuno o necessario, da rendere disponibili **anche attraverso download in blocco**

Principi generali – serie di dati di elevato valore

Definizione

documenti il cui riutilizzo è associato a **importanti benefici per la società, l'ambiente e l'economia**, in considerazione della loro idoneità per la **creazione di servizi, applicazioni a valore aggiunto e nuovi posti di lavoro**, nonché del **numero dei potenziali beneficiari** dei servizi e delle applicazioni a valore aggiunto basati su tali serie di dati

Categorie

- Dati geospaziali
- Dati relativi all'osservazione della terra e all'ambiente
- Dati meteorologici
- Dati statistici
- Dati relativi alle imprese e alla proprietà delle imprese
- Dati relativi alla mobilità

l'individuazione delle serie di dati di elevato valore è effettuata attraverso uno specifico atto di esecuzione della Commissione Europea



Requisiti

da rendere disponibili per il riutilizzo:

- **attraverso API**
- **gratuitamente** (con alcune eccezioni)
- coerenti con le regole tecniche indicate nel Regolamento attuativo



Raccomandazioni

Ove possibile, opportuno o necessario, da rendere disponibili **anche attraverso download in blocco**

Principi generali – dati della ricerca

Definizione

documenti informatici, diversi dalle pubblicazioni scientifiche, **raccolti o prodotti nel corso della ricerca scientifica** e utilizzati come elementi di prova nel processo di ricerca, o comunemente accettati nella comunità di ricerca come necessari per convalidare le conclusioni e i risultati della ricerca

Esempi

- statistiche
- risultati di esperimenti
- Misurazioni
- osservazioni risultanti dall'indagine sul campo
- risultati di indagini
- immagini e registrazioni di interviste

Requisiti

da rendere disponibili per il riutilizzo

- gratuitamente
- conformemente ai requisiti di reperibilità, accessibilità, interoperabilità e riutilizzabilità (**principi FAIR**)



Raccomandazioni

Ove possibile, seguire e applicare i principi FAIR per tutte le tipologie di dati



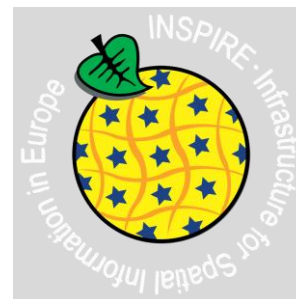
Risorse utili

- Piano nazionale per la scienza aperta
- Piano nazionale per le infrastrutture di ricerca

Principi generali – dati territoriali

Definizione

i dati che attengono, direttamente o indirettamente, a una località o a un'area geografica specifica



Requisiti

- devono essere applicate le **regole tecniche del framework INSPIRE** (comprese tutte le norme ad esso collegate)
- nel caso i dati territoriali siano anche dati dinamici, dati di elevato valore e dati della ricerca, applicare i requisiti pertinenti

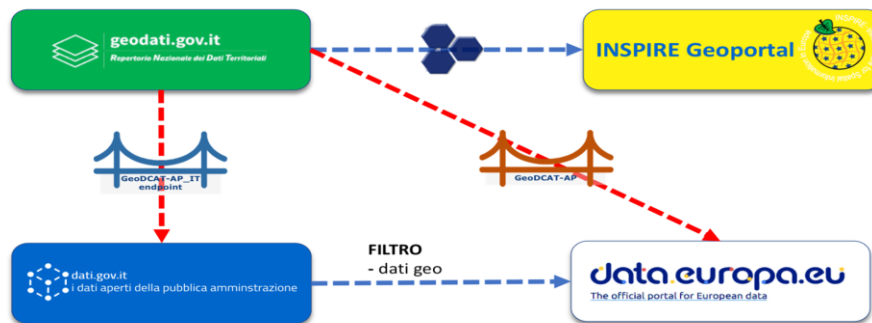
servizi di rete INSPIRE



API

Principi generali – metadati e strumenti di ricerca

- I metadati dei dati aperti devono essere conformi al profilo DCAT-AP_IT (→ **REQUISITO 15**)
- Nel caso di dati territoriali, i metadati devono essere conformi alle regole RNDT (→ **REQUISITO 16**)
- Il portale dati.gov.it rappresenta il catalogo nazionale dei dati aperti (→ **REQUISITO 29**)
- Nel caso di dati territoriali, i metadati devono essere documentati nel RNDT (→ **REQUISITO 30**)



DCAT-AP_IT → Guida per i cataloghi dati (<https://docs.italia.it/italia/daf/linee-guida-cataloghi-dati-dcat-ap-it/>)

RNDT → Linee Guida recanti regole tecniche per la definizione e l'aggiornamento del contenuto del Repertorio Nazionale dei Dati Territoriali (<https://agid.github.io/geodocs/rndt-lg/2.0.1/>)

Dati aperti, API e PDND



Requisiti per dati dinamici e dati di elevato valore

da rendere disponibili per il riutilizzo attraverso:

- API
- download in blocco



Raccomandazione per tutti i dati

Ove possibile, utilizzare le **API** per rendere disponibili tutti i dati aperti per il riutilizzo

«Linee Guida sull'interoperabilità tecnica delle Pubbliche Amministrazioni» adottate con la Determinazione di AgID n. 547/2021

«Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati» adottate con la Determinazione di AgID n. 627/2021

PDND

Catalogo API



Schema

Il catalogo nazionale della semantica dei dati

Qualità di dati

- Riferimento agli Standard ISO/IEC 25012 - 25024

- insieme di caratteristiche specifiche per la caratterizzazione della qualità dei dati suddivise in
 - “**inerenti**” (accuratezza, aggiornamento (attualità), completezza, consistenza (coerenza), credibilità);
 - “**inerenti e dipendenti dal sistema**” (accessibilità, comprensibilità, conformità, efficienza, precisione, riservatezza, tracciabilità);
 - “**dipendenti dal sistema**” (disponibilità, portabilità e ripristinabilità).



- Raccomandazione LG – assicurare almeno il rispetto di 4 caratteristiche di qualità:

- **accuratezza (sintattica e semantica)** - il dato e i suoi attributi rappresentano correttamente il valore reale del concetto o dell’evento a cui ci si riferiscono;
- **coerenza** - il dato e i suoi attributi non presentano contraddittorietà rispetto ad altri dati del contesto d’uso dell’amministrazione che detiene il dato;
- **completezza** – il dato risulta esaustivo, sia per tutti i suoi valori attesi e sia rispetto alle entità relative (fonti) che concorrono alla definizione del procedimento a cui si riferisce;
- **attualità (o tempestività di aggiornamento)** - il dato e i suoi attributi sono del “giusto tempo” (sono aggiornati) rispetto al procedimento a cui si riferiscono.



Licenze e condizioni di utilizzo



Attribuzione 4.0 Internazionale (CC BY 4.0)



CC0 1.0 Universale

Requisiti



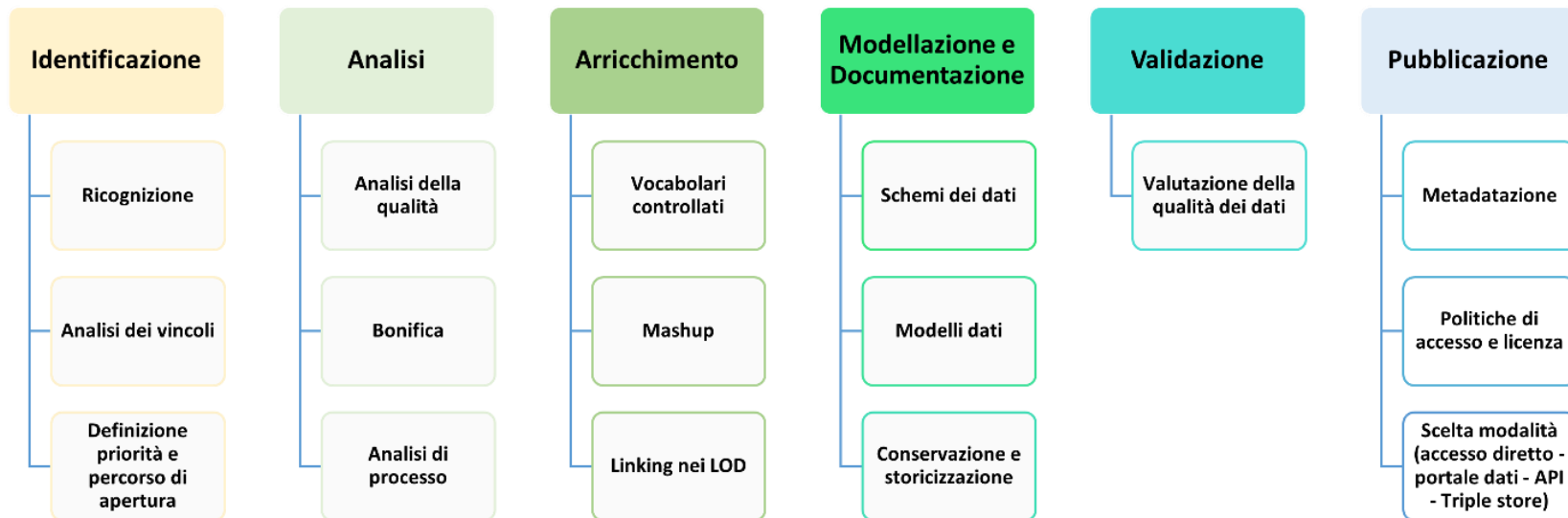
- utilizzare la licenza CC BY 4.0 o la CC0
- non utilizzare licenze di tipo proprietario o che non consentano opere derivate o uso commerciale;
- possibilità di utilizzare licenze diverse ma con provvedimento motivato

Raccomandazioni



- limitare l'uso della clausola di “condivisione” (“share-alike” - SA)
- non utilizzare le licenze Creative Commons precedenti alla 4.0
- evitare quelle licenze che – per quanto ben impostate – presentano forti caratteristiche di localizzazione (come la IODL)
- valutare il rinnovo della licenza, adeguandola alle indicazioni suddette, per i dati già pubblicati

Aspetti organizzativi - Il processo di apertura dei dati



Aspetti organizzativi – ruoli e priorità di apertura

- Ruoli e responsabilità

- Non è possibile definire un modello unico per la gestione del processo di apertura dei dati
- Ogni Amministrazione può individuare e definire **un proprio modello procedurale**
- Un ruolo essenziale è assegnato al **Responsabile per la transizione digitale (RTD)**
- Raccomandata la costituzione di un **Gruppo di Lavoro** (da parte del RTD o del vertice politico e amministrativo)
- **Raccordo e coordinamento necessario** con le altre figure coinvolte nel processo di digitalizzazione della PA (responsabile conservazione documentale, responsabile prevenzione della corruzione e la trasparenza, responsabile protezione dei dati personali, responsabile per la sicurezza)

- Percorso di apertura dei dati

- **Definire priorità di apertura** anche in relazione agli obiettivi del Piano Triennale ICT
 - ✓ *tipologie dati individuate da Direttiva*
 - ✓ *richieste di riutilizzo*
 - ✓ *dati e documenti soggetti a obblighi di pubblicazione*
- Utilizzare lo strumento del **Piano Triennale ICT di ciascuna amministrazione**

- Richieste di riutilizzo

- Definita procedura per l'esame e l'evasione delle richieste



rotundo@agid.gov.it



agid.gov.it