

Assemblea Rappresentanti Ricercatori

5 novembre 2015

La principale novità degli ultimi mesi: La legge Madia (Legge 124 – 2015)

Quando si parla genericamente di «scorporo della ricerca dalla PA» ci si riferisce a questo:

Articolo 13 : semplificazione delle attività degli Enti Pubblici di Ricerca

1. Al fine di favorire e semplificare le attività degli enti pubblici di ricerca (EPR) e **rendere le procedure e le normative più consone alle peculiarità degli scopi istituzionali di tali enti, anche considerando l'autonomia e la terzietà di cui essi godono**, il Governo e' delegato ad adottare, **entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge (il 28-8-2015 !)**, con invarianza delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente, uno o piu' decreti legislativi nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) garantire il recepimento della Carta europea dei ricercatori e del documento European Framework for Research Careers, con particolare riguardo alla liberta' di ricerca e all'autonomia professionale; consentire la portabilita' dei progetti di ricerca e la relativa titolarita' valorizzando la specificita' del modello contrattuale del sistema degli enti di ricerca;

....continua art.13 Legge 124/2015

- b) inquadramento della ricerca pubblica in **un sistema di regole piu' snello e piu' appropriato a gestire la peculiarita' dei tempi e delle esigenze del settore**, nel campo degli **acquisti, delle partecipazioni internazionali, dell'espletamento e dei rimborsi di missioni fuori sede finalizzate ad attivita' di ricerca, del reclutamento, delle spese generali e dei consumi, ed in tutte le altre attivita' proprie degli EPR;**
- c) definizione di regole improntate a principi di responsabilita' ed autonomia decisionale, anche attraverso la **riduzione dei controlli preventivi ed il rafforzamento di quelli successivi;**
- d) razionalizzazione e semplificazione dei **vincoli amministrativi, contabili e legislativi, limitandoli prioritariamente a quelli di tipo «a budget»;**
- e) semplificazione della normativa riguardante gli EPR e suo coordinamento con le migliori pratiche internazionali.

....continua art.13 Legge 124/2015

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati **su proposta del Ministro dell'istruzione, dell'universita' e della ricerca e degli altri Ministri vigilanti, di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione**, sentite le parti sociali per gli aspetti di compatibilita' con le norme previste nel contratto collettivo del comparto ricerca, previa acquisizione del parere della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e del parere del Consiglio di Stato, che sono resi nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo puo' comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo e' **successivamente trasmesso alle Camere per l'espressione dei pareri della Commissione parlamentare per la semplificazione e delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari**, che si pronunciano nel termine di sessanta giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo puo' essere comunque adottato. Se il termine previsto per il parere cade nei trenta giorni che precedono la scadenza del termine previsto al comma 1 o successivamente, la scadenza medesima e' prorogata di novanta giorni. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. I pareri definitivi delle Commissioni competenti per materia sono espressi entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, i decreti possono essere comunque adottati.

3. Entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, il Governo puo' adottare, nel rispetto dei principi e criteri direttivi e della procedura di cui al presente articolo, uno o piu' decreti legislativi recanti disposizioni integrative e correttive.

Quindi:

Decreto(i) delegato(i) da adottare entro agosto 2016. i.e. da scrivere quanto prima.
Contatti in corso con MIUR, FP, CNR...

Formulare proposte precise su:

- **Recepimento carta europea dei ricercatori (diritti e doveri) e implementazione di aspetti salienti del contratto nella legge (orario, art.15...)**
- **Acquisti: facilitare extra Consip**
- **Missioni: facilitare forfettario e rendicontazione**
- **Reclutamento: superare la pianta organica con un semplice tetto sul budget.**
- **Tempo determinato: reintrodurre la chiamata diretta (art.23)**
- **Mobilità: permetterla solo fra Enti di Ricerca**
- **Contratto: mantenere un comparto specifico**
-altre proposte ?

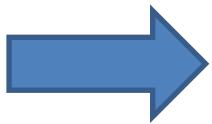
P. Valente sta seguendo il processo di preparazione del decreto per l'INFN.

Legge di Stabilità 2016

Provvedimento con effetti più immediati e certi !

Ancora in discussione, la situazione al momento prevede:

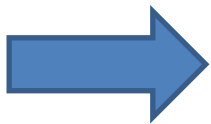
- **500 prof universitari di 1 e 2 fascia, selezionati in base al merito a livello nazionale, sia provenienti dall'estero che dall'interno, chiamabili poi dalle università. Procedure e regole da definire in DPCM successivo.**
- **1000 ricercatori tipo B da selezionare con le normali procedure.**
- **Recupero del turnover abbattuto al 25% per personale tecnico e amministrativo. Resta al 60% per ricercatori e tecnologi nel 2016 (80% nel 2017 e 100% nel 2018)**



I nuovi posti universitari sono un'opportunità anche per tutti i ricercatori INFN (dipendenti, associati, precari) !

Moreover: è importante per l'Ente riuscire ad intercettare una parte di questi posti per potenziare la propria presenza nei dipartimenti.

Gli RtdA principali candidati a RtdB: l'INFN finanzia volentieri RtdA motivati



La carenza di personale tecnico e amministrativo diventa sempre più grave.

In molti casi si perdono competenze essenziali. **Dovremo esplorare forme di outsourcing? Di spinoff? Dovremo ottimizzare ulteriormente il lavoro amministrativo?**

Legge di Stabilità 2016 /2

Sempre considerando che è ancora in discussione.....

Niente tagli sostanziali al FOE ed al FFO.

Rinnovi contrattuali dipendenti pubblici: solo 219 milioni per tutto il personale contrattualizzato. Quindi aumenti medi dell'ordine di 150-200 euro annui.

Per gli Enti di ricerca la partita vera è nella normativa e nella definizione del comparto (o dell'area di contrattazione).

Ripristinati gli scatti stipendiali per i docenti universitari.

Obbligo di acquisto sul MEPA solo per importi superiori a 1000 euro.

Obbligo di acquisto beni e servizi informatici tramite CONSIP ed entro un massimo pari al 50% della corrispondente spesa annuale media 2013-15 !!! Deroche solo in casi speciali.

Norma schizofrenica nell'ottica di «Italia digitale»....

Situazione FOE e bilancio

FOE 2015 ripartito: **INFN 228 M€ + 36M€ «attività internazionali» + premiale «internazionale» = ESS, ELI, SESAME, XFEL, ITER, KM3net....+ qualcosa per Gran Sasso e infrastrutture acceleratori.**

Premiale 2014: 70% ripartiti in base ANVUR + 30% da progetti.

Valutazione progetti a rilento.....se non arriva entro fine anno l'INFN dovrà chiudere il bilancio in rosso.

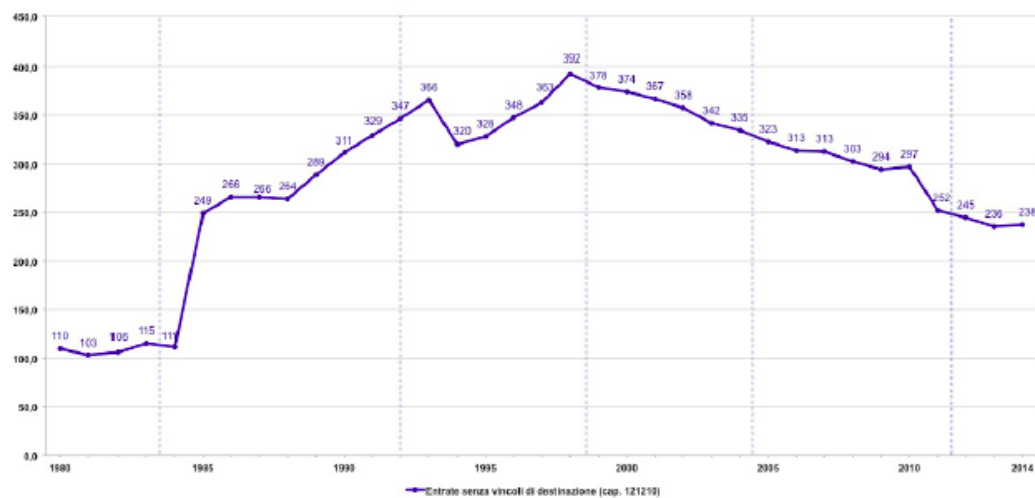
Premiale 2015 ancora in attesa di decreto, tempi lunghi.

Finalmente chiuso CabibboLab e recuperati 14 M€.

FOE 2016: se resta a 228 M€ + quote variabili, ci mancano circa 15 M€ da intercettare su fondi esterni.

Fondi esterni sempre più importanti: non solo progetti europei, ma anche fondi regionali, che in genere richiedono forti partnership con le industrie. L'Ente sta valutando anche possibili prestiti Europei per le infrastrutture.

Serie storica delle Entrate senza vincoli di destinazione (prezzi costanti 2014 - milioni di euro)
Fonte: Bilanci Consuntivi



Spese di ricerca su fondi esterni e su assegnazioni straordinarie per attività di ricerca a valenza internazionale (prezzi costanti 2014 - milioni di euro)

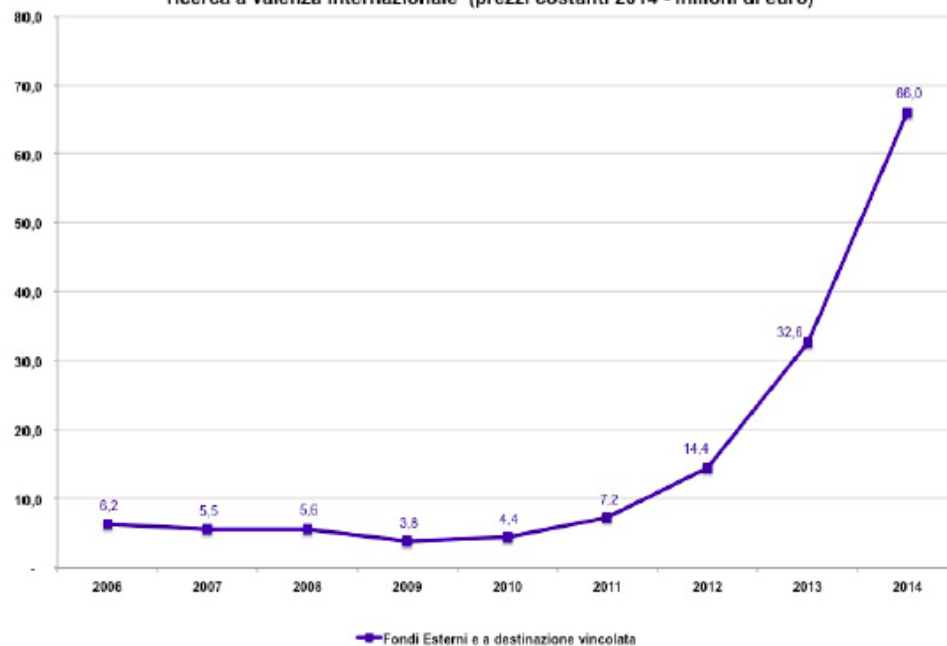


Tabella 2.1 - Dotazione Organica

Profilo	Livello	Dotazione Organica	Personale in servizio a tempo indeterminato al 31/12/2014	Personale in servizio a tempo determinato al 31/12/2014
Dirigente I fascia		0	0	0
Dirigente II fascia		2	1	0
Dirigente di ricerca	I	113	99	2
Primo ricercatore	II	264	259	0
Ricercatore	III	229	218	61
Dirigente tecnologo	I	44	35	1
Primo tecnologo	II	88	86	8
Tecnologo	III	131	96	110
Collaboratore tecnico E.R.	IV	309	310	0
Collaboratore tecnico E.R.	V	171	171	5
Collaboratore tecnico E.R.	VI	73	74	61
Operatore tecnico	VI	69	67	1
Operatore tecnico	VII	11	11	0
Operatore tecnico	VIII	10	10	1
Funzionario di amministrazione	IV	46	47	0
Funzionario di amministrazione	V	16	16	9
Collaboratore di amministrazione	V	151	148	0
Collaboratore di amministrazione	VI	57	57	0
Collaboratore di amministrazione	VII	11	10	52
Operatore di amministrazione	VII	6	5	0
Operatore di amministrazione	VIII	2	0	0
Totale		1.803	1.720	311

Piano Triennale 2015-2017

Situazione personale

Tabella 2.2a – Altro personale

Altro Personale	Personale in servizio al 31/12/2014	
	Impiegato in ricerca	Non impiegato in ricerca
Altri Incarichi di Ricerca	0	0
Assegnisti	208	2
Borsisti	141	5
Co.Co.Co	53	6
Comandi in Entrata	4	2
Dottorandi	70	0
Personale precedentemente citato proveniente dalle Università	1	0
Totale	476	15

Tabella 2.2b – Personale associato

Personale associato tipi di associazione	Personale impiegato in ricerca al 31-12-2014	Percentuale
Incarichi di ricerca	765	22%
Assegnisti	336	10%
Borsisti	83	2%
Dottorandi	671	19%
Altre associazioni	1.434	41%
Associazioni tecniche	226	6%
Totale	3.515	100%

Fabbisogno di personale ricercatore e tecnologo previsto nel P.T.

Livello	2015	2016	2017
Dir Ric	5+5	0	0
Primo Ric	5+5	0	0
Ricercatore	0	25	0
Dir Tecn	0	0	4+4
Primo Tecn	1	0	4+3
Tecnologo	7	0	3

Bandi D.R. e P.R. previsti subito a dicembre 2015 !

.....con il vecchio regolamento concorsi ?

Una goccia nel mare ma.....

Le chiamate dirette

Introdotte negli EPR dalla riforma Gelmini: art. 13 legge 213 del 2009.

1. Gli enti di ricerca, previo nulla-osta del Ministro, sulla base del parere del comitato di esperti per la politica della ricerca (CEPR), possono assumere per chiamata diretta, con contratto a tempo indeterminato, **nell'ambito del 3 per cento dell'organico dei ricercatori e tecnologi nei limiti delle disponibilita' di bilancio**, con inquadramento fino al massimo livello contrattuale del personale di ricerca definito dal consiglio di amministrazione, ricercatori o tecnologi italiani o stranieri dotati di altissima qualificazione scientifica negli ambiti disciplinari di riferimento, che si sono distinti per merito eccezionale ovvero che siano stati insigniti di alti riconoscimenti scientifici in ambito internazionale.

Finanziate con voce dedicata nel FOE 2013:

assunti 2 dirigenti di ricerca al top della carriera + 3 giovani

Non contati sulla pianta organica

Sommando FOE 2014+2015 finanziate ulteriormente con 1.8 M€:

In corso preparazione decreto ministeriale per chiarire soprattutto:

- Se le chiamate contano o no sulla PO
- Cosa succede se alcuni «chiamati» non superano la valutaz del CEPR
- Se si possono usare le chiamate per le promozioni.

Il DM dovrebbe uscire presto e saranno richieste le chiamate. INFN 7-8 nomi.

Regolamento/Disciplinare concorsi

Ancora in vigore vecchio regolamento del 2001. Il nuovo Disciplinare, previsto dallo Statuto, è ancora in cantiere

Problema delle ammissioni all'orale:

Tutto nasce dalla volontà di NON produrre una graduatoria, ma solo una lista di vincitori ed una lista di idonei

Impossibile non fare l'orale, previsto da DPR 171.

Provare a cambiare la formulazione?

Attuale regolamento, art.11 :

I Nei concorsi per soli titoli o per titoli ed esame colloquio a posti per i profili di Dirigente di Ricerca, Primo Ricercatore, Dirigente Tecnologo e Primo Tecnologo si applicano le seguenti norme:

a) l'accertamento del possesso della professionalità, prevista dalle norme vigenti in materia quale requisito di accesso ai concorsi per i profili di Dirigente tecnologo e Primo Tecnologo, è demandata al giudizio insindacabile della Commissione esaminatrice;

b) la valutazione dei titoli e dell'esame colloquio viene effettuata mediante la formulazione di distinti giudizi della Commissione esaminatrice;

c) sono ammessi a sostenere l'esame colloquio, ove previsto, i soli candidati per i quali nella valutazione dei titoli sia espresso dalla Commissione esaminatrice un giudizio favorevole, in relazione al riconoscimento della capacità scientifica o tecnica acquisita, prevista dalle norme vigenti quale requisito per l'accesso al profilo al quale si riferisce il concorso;

d) le procedure concorsuali si concludono con la formulazione di un giudizio complessivo per ogni candidato;

e) nei casi in cui le norme vigenti in materia prevedono che l'accesso ad alcuni dei suddetti profili avvenga tramite concorso per soli titoli, la Commissione esaminatrice formula il solo giudizio complessivo di cui al precedente punto d);

f) sulla base della valutazione comparativa dei giudizi complessivi la Commissione propone, in numero non superiore ai posti messi a concorso ed in ordine alfabetico, i vincitori e, in numero non superiore a quello stabilito dal relativo bando ed in ordine alfabetico, i candidati idonei;

Ma quali sono le vere opportunità di carriera?

Irrealistico oggi pensare ad un piano straordinario di assunzioni negli EPR.

La sensazione è che al massimo si investirà nell'università. Quindi è lì che bisogna provare (con tutti i caveat del caso).

Un eventuale decreto che superi la Pianta Organica con un semplice limite sul budget di spesa per il personale e re-introduca i concorsi interni (art.15) aprirebbe grandi opportunità. Ma il finanziamento delle carriere andrebbe in concorrenza con quello alle attività di ricerca.

Un sistema di abilitazioni nazionali richiederebbe una riforma profonda del ruolo dei ricercatori. E andrebbe capito COME usarla: chiamate dirette ? CHI e COME sceglie?

Quali altre prospettive di miglioramento economico?

Non il Contratto !

Forse il Trasferimento tecnologico?

Oppure: entrare nel salario accessorio ? Come? Tema squisitamente sindacale